



Lausunto

26.8.2021

VN/18576/2021
VN/18576/2021-YM-3

Helsingin hallinto-oikeus

Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 20.5.2021 Dnro 22047/03.04.04.04.24/2021

Ympäristöministeriön lausunto Helsingin Malmin lentoasemaa koskevassa valitusasiassa

Helsingin hallinto-oikeus pyytää antamaan lausunnon Malmin lentoaseman ystävät ry:n valituksen johdosta. Muutoksenhaku koskee ympäristöministeriön päätöstä 02.03.2021, VN/5178/2019. Valitusviranomaisena toiminut ympäristöministeriö on päätöksellään hylännyt Malmin lentoaseman ystävät ry:n valituksen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (jäljempänä ELY-keskus) päätöksestä 26.6.2019 UUDELY/6622/2015.

Malmin lentoaseman ystävät ry:n valituksen mukaan ympäristöministeriön päätös on lainvastainen ja vastoin ympäristöministeriön samassa asiassa aiemmin tehtyä päätöstä VN 3979/2018. Malmin lentoaseman ystävät ry:n valituksen osalta ympäristöministeriö viittaa aiempaan päätökseensä (02.03.2021, VN/5178/2019) asiassa. Lisäksi ministeriö esittää täydentävästi seuraavaa:

Laki rakennusperinnön suojelemisesta (jäljempänä rakennusperintölaki) on yleislaki, jota sovelletaan rakennusperinnön suojelemiseen, ellei muuta säädetä. Asemakaava-alueella ja alueella, jolla on voimassa rakennuskielto asemakaavan laatimista varten, sovelletaan rakennusperinnön suojelemiseen maankäyttö- ja rakennuslakia. Erikseen säädettyjen edellytysten täytyessä voidaan kuitenkin asema-kaava-alueellakin soveltaa rakennusperintölakia.

Rakennusperintölain soveltamisala ulottuu yksittäisistä rakennuksista tai niiden osista rakennettuihin tai rakentamalla muodostettuihin alueisiin, sitä ei kuitenkaan ole tarkoitettu alueiden suojelumenetelyksi vastaavassa laajuudessa kuin maankäyttö- ja rakennuslaki. Vastaavasti maankäyttö- ja rakennuslakia ei sovelleta rakennusten sisätiloihin yhtä pitkälle menevästi kuin rakennusperintölakia. Koska soveltamisalasääntely ei kuitenkaan ole tarkkarajaista, ei yksittäisessä suojeluasiassa aina ole kysymys oikeudellisten edellytysten täyttymisestä tai täyttymättä jäämisestä, vaan asia voidaan ratkaista myös kokonaisuutensa perusteella.

Molempia lakeja on sovellettu samaan rakennukseen esimerkiksi niin, että asuinkerrostalon ulkoasu on suojeltu asemakaavalla ja tietyn huoneiston arvokkaat sisätilat rakennusperintölain mukaisella päätöksellä. Toisaalta esimerkiksi kartanon tai maatilan, kasarmialueen tai seminaarialueen useita rakennuksia on suojeltu rakennusperintölailta tai sitä edeltäneellä rakennussuojelulailta, ja alueella voi samaan aikaan olla voimassa suojelua tukeva asema- tai yleiskaava.

Malmin lentoaseman osalta kyseessä on rakennusperintölain 2 §:n 3 momentin 1 kohdan mukainen valtakunnallisesti merkittävä kulttuuriympäristö. Näin ollen rakennusperintölain soveltaminen asema-kaava-alueella on mahdollista. Tämä ei kuitenkaan tarkoita kohteen automaattista suojelua vaan ELY-keskuksella on asiassa harkintavaltaa. Uudenmaan ELY-keskus on katsonut päätöksessään, että koska valtakunnallisesti merkittävän Malmin lentoaseman kulttuuriympäristön arvot voidaan turvata rakennusperintölain pääsäännön mukaisesti asemakaava-alueella asemakaavoituksen keinoin ja maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamalla

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Ympäristöministeriö

PL 35
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Aleksanterinkatu 7
Helsinki

Puhelin
Telefon
Telephone

29 516 001
35 829 516 001

Faksi
Fax
Fax

916 039 320
+358 9 1603 9320

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

kirjaamo@ym.fi

tavalla, ei rakennusperintölain mukainen suojelu ole tarpeellista. Ympäristöministeriö on katsonut päätöksessään, että ELY-keskus on toiminut harkintavaltansa rajoissa, kun otetaan huomioon rakennusperintölain 2 §:n 2 ja 3 momentti. ELY-keskuksen päätös ei näin ollen ole lainvastainen.

Valituksessa on myös viitattu Valtakunnallisesti merkittävien rakennettujen kulttuuriympäristöjen inventointiin (RKY). Malmin lentoaseman alue sisältyy tähän inventointiin. RKY-inventointi otetaan alueidenkäytön suunnittelussa huomioon maankäyttö- ja rakennuslain 24 §:n nojalla. Rakennussuojelu inventoinnin kohteissa toteutetaan joko kaavoituksella tai rakennusperintölailla soveltamisalojen puitteissa, joten sisällymisellä inventointiin ei ole asiassa ratkaisevaa merkitystä.

Rakennetun ympäristön osasto

Ylijohtaja

Teppo Lehtinen

Erityisasiantuntija

Reko Korhonen

Asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti

Lisätietoja: erityisasiantuntija Reko Korhonen, p. 029 525 0018, reko.korhonen@ym.fi

Liitteet Ympäristöministeriön ja ELY-keskuksen päätösten perusteena olleet asiakirjat

Jakelu Helsingin hallinto-oikeus

Tiedoksi



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET
FINNISH GOVERNMENT

Asiakirjan sähköinen allekirjoitus
Elektronisk underskrift av dokument
Electronic signature of a document

Asia / Sak / Case:

VN/18576/2021

YM; Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö Malmin lentoaseman ystävät ry:n valituksesta Ympäristöministeriön päätöks

Asiakirja / Dokument / Document:

VN/18576/2021-YM-3

Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle

Allekirjoitukset / Underskrifter / Signatures:

Allekirjoittaja Undertecknare Signed by	Allekirjoituspäivämäärä Datum för underskrift Date of signature	Varmenteen myöntäjä Certifikatutfärdare Certificate issued by
Korhonen Reko 91195290J	2021-08-26T14:00:17	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Organisational Certificates - G3\ OK
Lehtinen Teppo 91175726E	2021-08-26T16:28:08	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Qualified Certificates - G2\ OK

Sähköinen varmennetieto / Elektronisk certifikatuppgift / Electronic certificate information:

9d75c5d300f9505bbb9881137c5e96717d48aa0d7ae60d2bb195222bd3bbc764